

신동북아질서에 관한 전망: 개념·이론적 검토

김지영



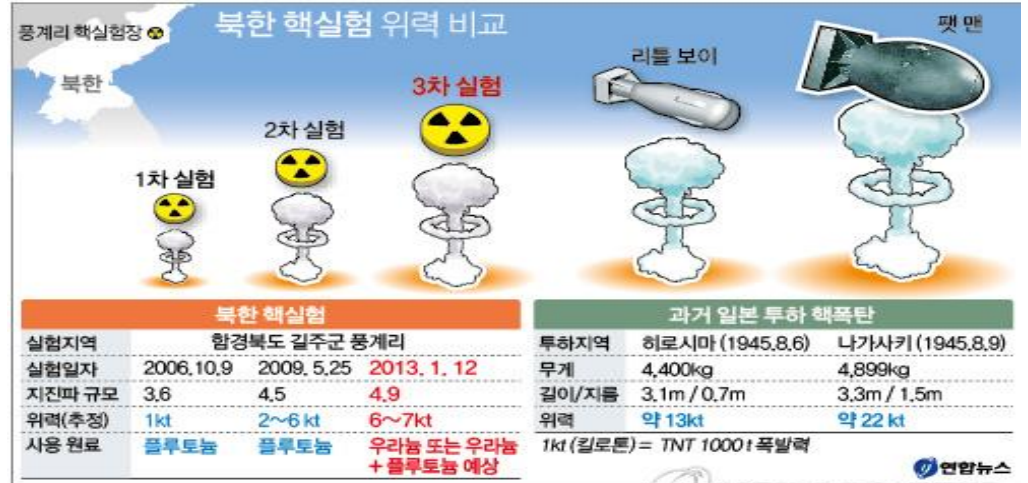
목차

- 1. 신동북아질서의 복잡성
- 2. 시나리오 기법의 적용
- 3. 신동북아질서 시나리오 분석의 핵심개념: 힘, 이익과 제도, 정체성
- 4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

1. 신동북아 질서의 복 작성

- 동북아시아 지역질서의 역사적 변환과정 - 다양한 이론과 개념 동원

- ‘신동북아질서’를 하나의 이론만으로 설명하고 예측 - 사실상 불가능 (영토분쟁, 인권문제, 규범의 불일치, 상호의존)



반중빈 기자 20130212
yonhap_graphics@(트위터)



2. 시나리오 기법의 적용

- 새로운 지역질서에 대비한 전략을 수립: 정세변화의 복잡성과 변화 속도를 앞서는 전략을 개발
- 복잡성을 더해가는 질서의 변화에 대응 전략- 시나리오 기법
- 다른 예측 기법들이 하나의 가정에 근거해 단 한 가지 미래상만 예측한다면, 시나리오 기법은 **복합적인 동인이나 환경을 고려하여 몇 가지 대안적 예측을 제시한다**는 차별성

2. 시나리오 기법의 적용

- 첫째, 동인들의 변화에 대한 분석을 기초로 **다양한 미래의 모습을 묘사하는 스토리**를 제공
- 둘째, 단순예측(prediction orcasts)이 아니라 세상의 **복잡한 모습을 단순화**시켜 결정권자가 미래를 상상하고 대비하도록 도움.
- 시나리오 기법의 장점 단순화와 스토리를 통해 **쉬운 이해** 선택의 폭을 확장하고 **선택지의 방향성을 다각화**

3. 신동북아질서 시나리오 분석의 핵심개념: 힘, 이익과 제도, 정체성

- 국제정치경제의 거시적인 질서와 외교정책의 미시적인 행위에 영향을 끼치는 주요 요인과 변수- 3개의 범주로 분류
 - 군사력이나 경제력 같은 물질적 힘
 - 제도와 경제상호의존
 - 규범과 정체성
- 중장기적 통일전략을 구상한다는 본 연구의 정책적 목표를 고려할 때,
- 앞서 제시한 세 변수들의 변이를 종합적으로 파악하여 시나리오를

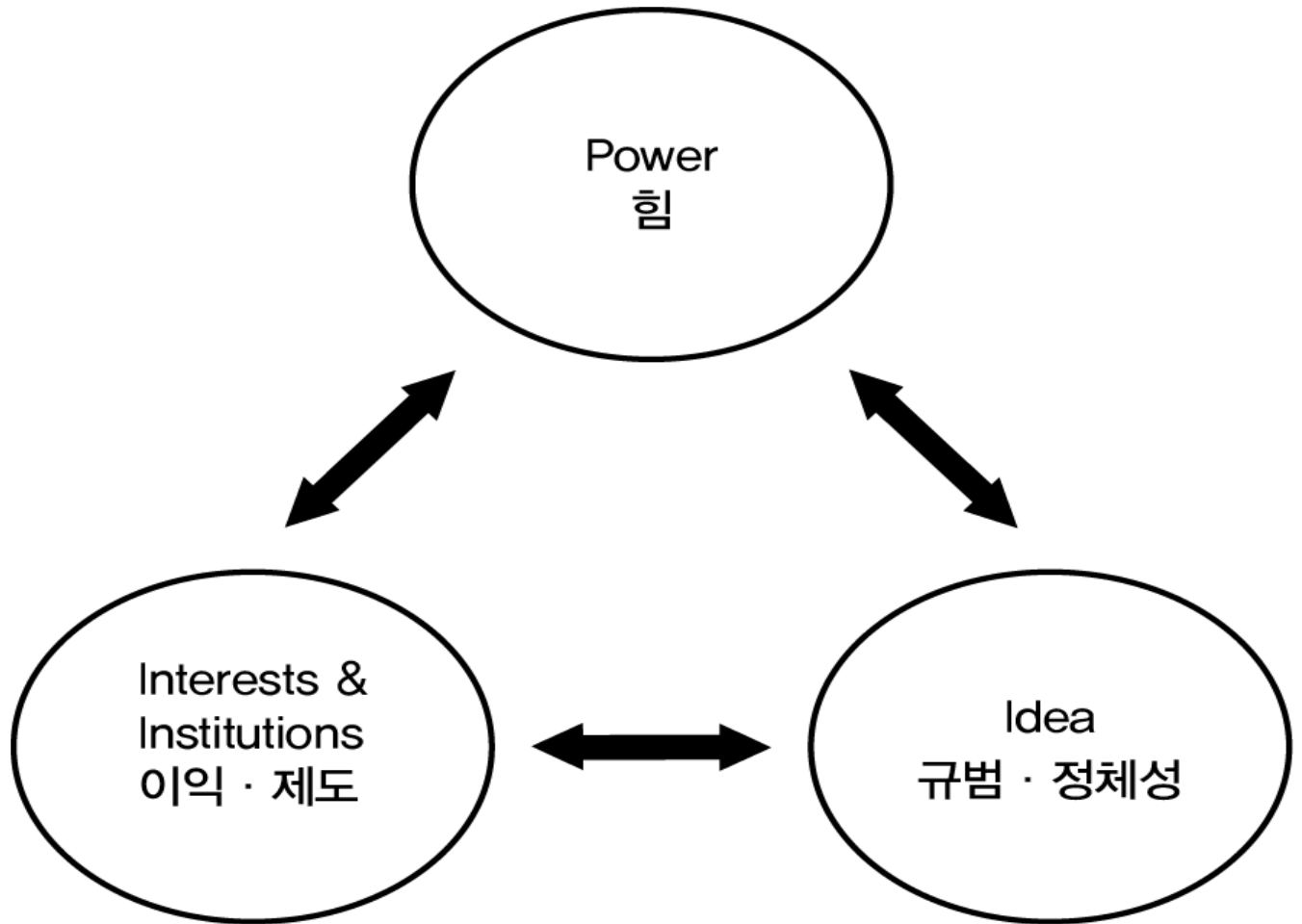
3. 신동북아질서 시나리오 분석의 핵심개념: 힘, 이익과 제도, 정체성

- **중장기적 통일전략**을 구상한다는 본 연구의 **정책적 목표**를 고려할 때,
- 앞서 제시한 **세 변수들의 변이**를 종합적으로 파악하여 **시나리오** 작성

- 다양한 해석들이 존재하는 각 이론의 독립변수들을 하나의 틀에 모두 포함시키는 과정에서 **이론적·인식론적 충돌**이 나타나는 가능성

3. 신동북아질서 시나리오 분석의 핵심개념: 힘, 이익과 제도, 정체성

- 시나리오적 접근법은 ‘분석적’ 차원에서 절충주의라고 할 수 있음.
- ‘분석적 절충주의’는 국제정치학(international relations)에서 중요한 연구방법으로 이미 활용되고 있으며 하나의 사례를 다각도로 연구하는데 장점
- 피터 카젠스타인(Peter J. Katzenstein)
- 루드라 실(Rudra Sil)
- 손기영
- 동아시아에서 정체성이 다른 요소(군사·경제적 요소)들을 적용하여 새로운 동아시아 안보 상황의 변화를 연구



신동북아질서 전망을 위한 주요 변수의 상호작용

표 II-1 시나리오 작성을 위한 변수의 구분

주요 변수의 상태·정도	
Power: 힘의 배분 상태	균형적 배분 (+1)
	불균형적 배분 (-1)
Interests and Institutions: 상호의존성과 국제제도의 확산 정도	높음 (+1)
	낮음 (-1)
Idea: 규범·정체성의 공유 정도와 상호 이미지의 긍정성	높음 (+1)
	낮음 (-1)

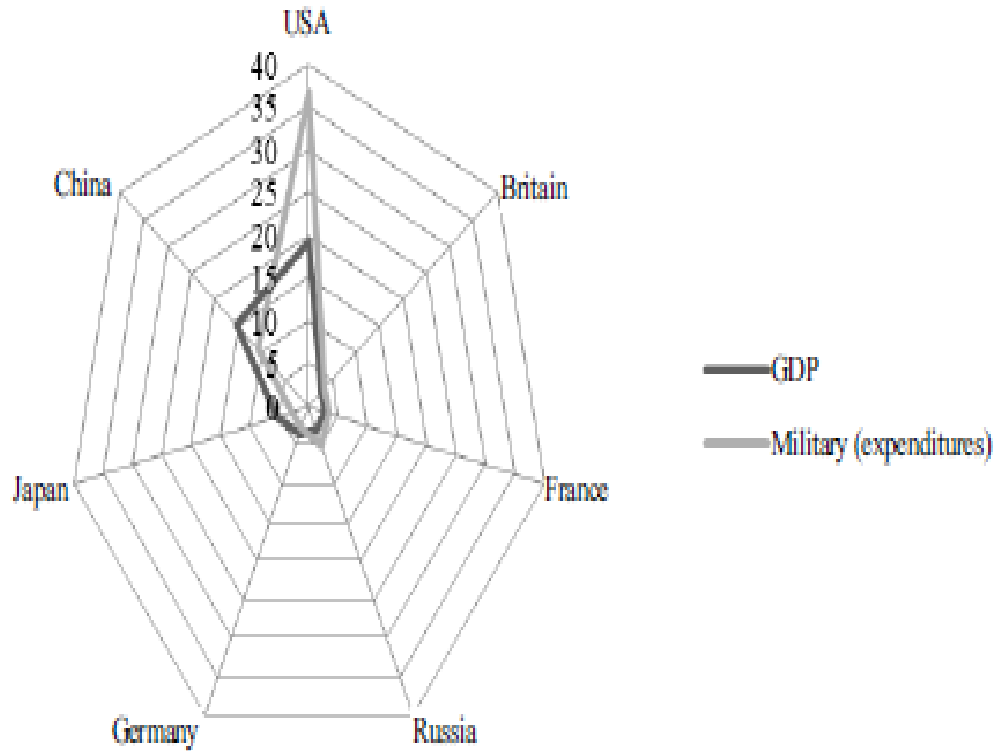
시나리오 분석의 전제조건

첫째, 2014년 현재의 동북아시아 지역질서를 분석의 출발점

둘째, 지역질서 형성의 ‘핵심’행위자는 미국과 중국으로 상정하고, ‘주요’행위자는 한국, 북한, 일본, 러시아 및 지역 국제기구로 가정

셋째, 분석 시기는 향후 10~15년 뒤의 동북아시아 지역질서로 한정

그림 II-2 마·중 등 주요국 GDP와 군사비 지출



출처 IMF, <<http://www.imf.org>>; SIPRI, <<http://www.sipri.org>> (검색일: 2014.6.3)
참조.

표 11-2 힘, 상호의존·제도, 규범·정체성의 상호작용

	힘의 배분 상태	상호의존·제도	규범·정체성	시나리오 모델
1	균형적 배분	높음	높음	협력적 세력균형 질서
2	균형적 배분	높음	낮음	
3	균형적 배분	낮음	높음	
4	균형적 배분	낮음	낮음	
5	불균형적 배분	높음	낮음	대결적 세력전이 질서
6	불균형적 배분	높음	높음	대결적 세력전이 질서
7	불균형적 배분	낮음	높음	
8	불균형적 배분	낮음	낮음	세력분산의 무질서

4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

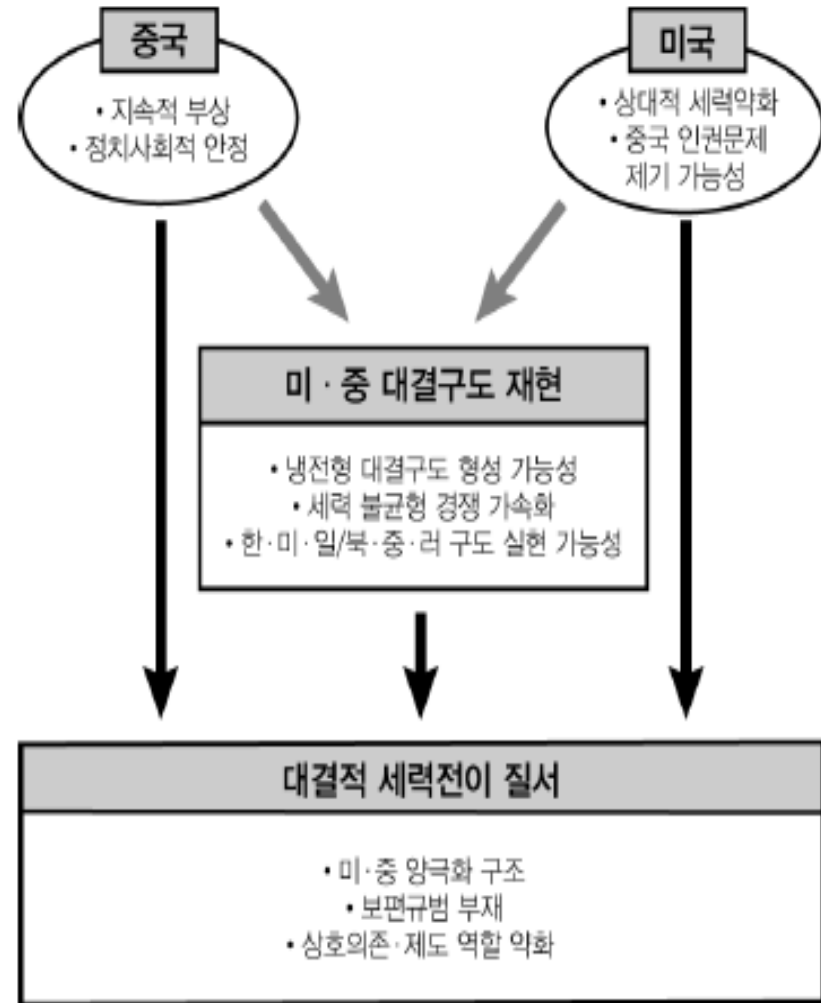
가. 대결적 세력전이 질서

미국과 중국 중심으로 역내 주요 행위자들과 **공동전선**, 과거 냉전 시대의 ‘블록’과 같은 **대결구도**를 형성: **세력경쟁**이 더욱 가속화, 대결적 구도가 고착화

한·미·일 동맹 강화

중국은 북한에 대한 지원을 더욱 강화- 중국에 대한 의존성 강화

● 그림 11-3 대결적 세력전이 질서 시나리오



4. 신동북아질서 전망 을 위한 시나리오

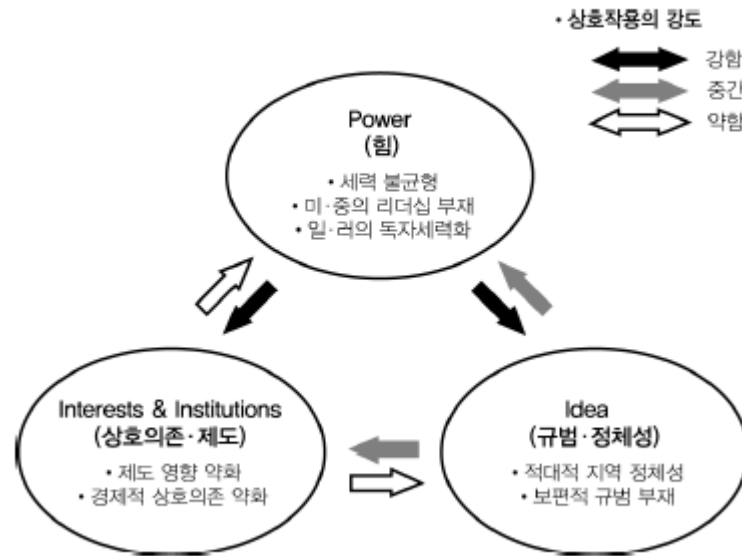
역내 상호의존만큼이나 역외 의존도가 높아져서 수출입과 무역거래(투자) 등의 대상이 역외로 확대

미·중·일 간의 상호견제로 인해 의제의 방향이나 정체성이 불확실

미·중 상호 간 적대적 이미지를 갖게 되고, 상대방을 ‘위협’으로 간주

인권이나 민주주의와 같은 정치사회적 가치 등에 대한 인식의 공유 부재나 미약

●그림 II-4 대결적 세력전이 질서의 주요 변수 간 상호작용



4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

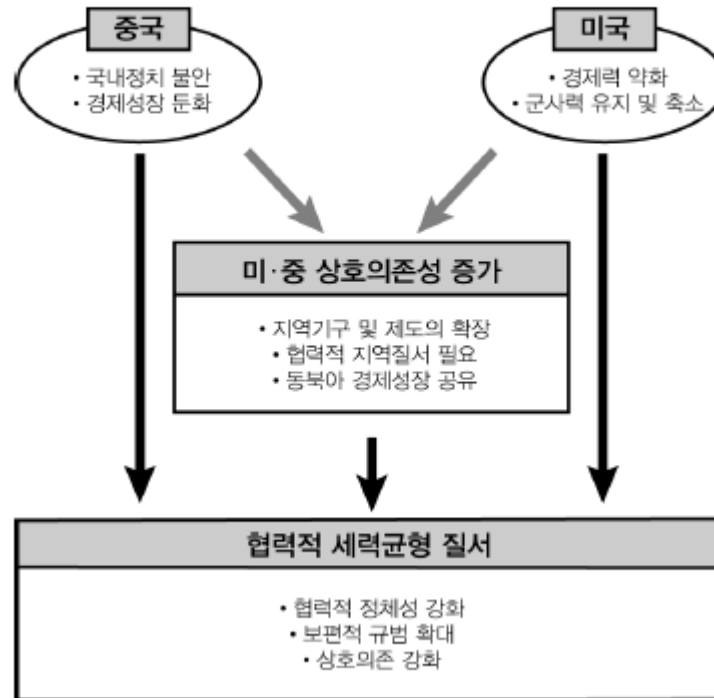
미·중 간 힘이 '비교적' 균형적으로 나눠져 있는 상태

중국의 경제 및 국방력이 지속적으로 성장하여 미국과 유사한 정도의 물질적 힘을 보유하게 되지만, 국내 정치사회적 문제로 인하여 성장의 속도는 늦어지게 된다.

홍콩의 민주화 시위를 비롯한 소수민족 문제, 사회경제적 불평등(도농격차, 빈부격차, 민족간 격차) 문제

동북아시아 역내 상호의존성이 지금보다 크게 확대되고, 경제적 지역기구나 제도가 새롭게 출현할 뿐만 아니라 안보협력 관련 지역기구도 확대

그림 II-5 협력적 세력균형 질서 시나리오

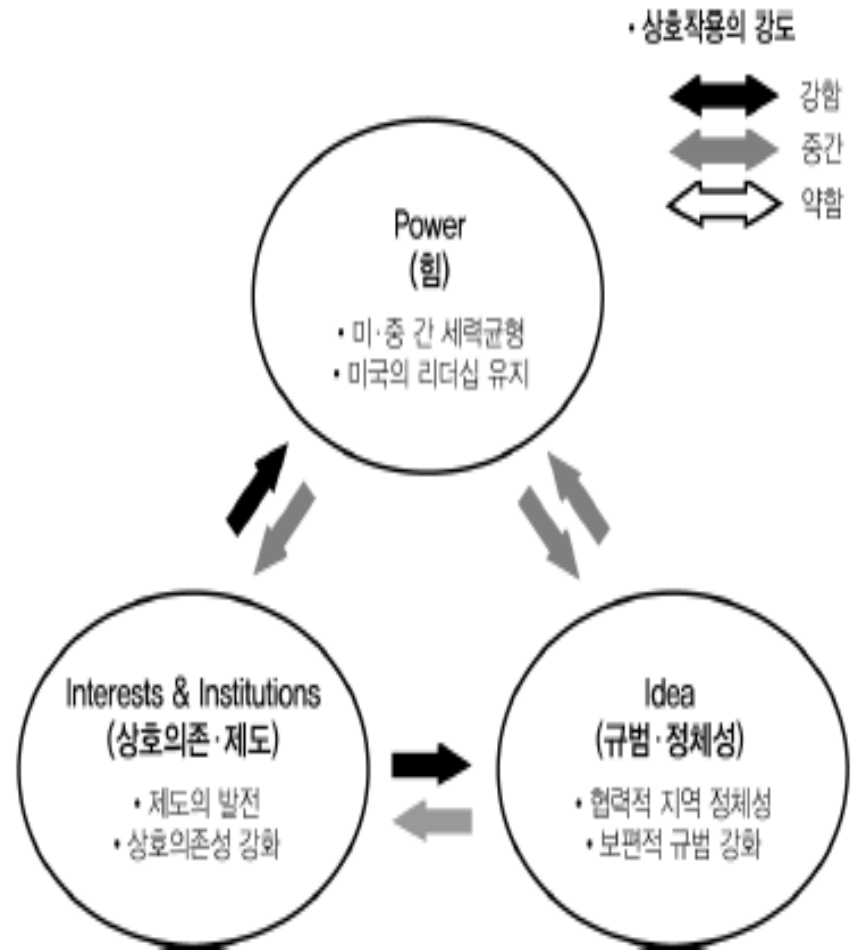


4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

EU의 경우처럼 경제 적 협력관계가 상호신뢰를 강화

상대국가에 대한 긍정적 인식을 강화

그림 11-6 협력적 세력균형 질서의 주요 변수 간 상호작용



4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

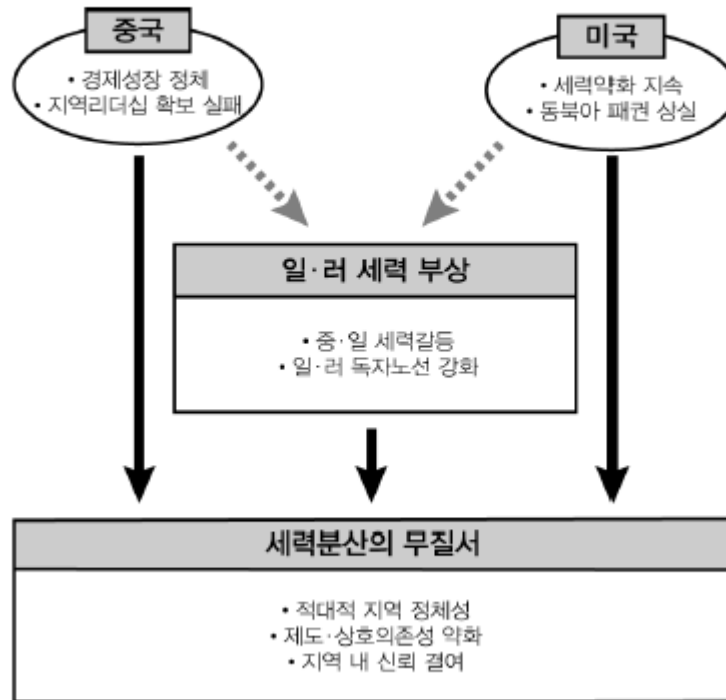
미국의 세력약화가 지속되어 동북아시아에서의 패권을 상실
중국의 성장이 멈추거나 속도가 늦어
세력의 균형이나 전이가 발생하지 않는 상황

미국과 중국이 통제할 수 있는 부분은 줄어들고 이로 인한 역내 불확실성은 증가

미국의 통제를 벗어난 일본은 현재 추진하고 있는 재무장화의 연장선상에서 핵보유를 시도할 수 있고, 이러한 변화는 한국이나 중국과의 민족주의적 갈등양상으로 표출될 수 있다.

한국에서도 자위권 확보 차원에서 핵보유를 주장하는 여론이 고조될 것이다.

●그림 11-7 세력분산의 무질서 시나리오



4. 신동북아질서 전망을 위한 시나리오

미·중 양국의 세력약화로 인해 아시아
역내 경제 상호의존성과 지역제도의
역할이 약화

지역의 핵심규범과 기존의 동맹정체성이
동시에 약화

자국의 세력확대만을 추구

서로에 대한 이미지는 적대적

◉ 그림 11-8 세력분산의 무질서 주요 변수 간 상호작용

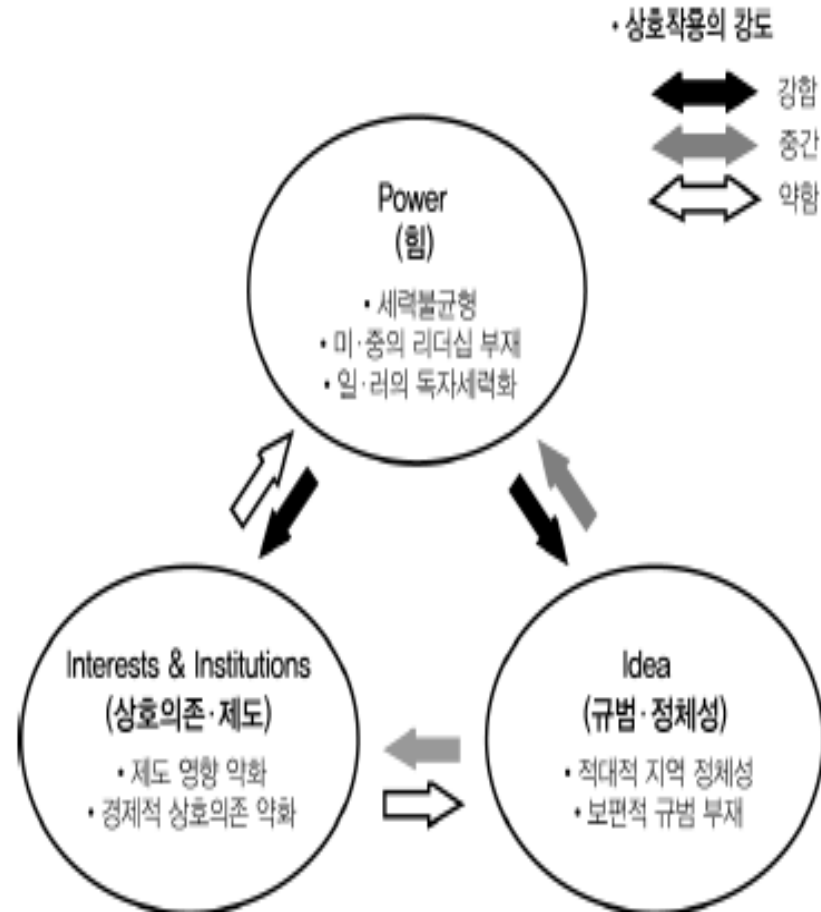


그림 IV-1 통일전략을 위한 설계

비전

- 기본적 비전: 한반도 통일
- 단계별 비전: 한반도 전쟁방지, 사실상 통일, 제도적 통일

전략

- 중점지역별 분류: 국내, 남북, 동북아시아, 동아시아
- 기간별 분류: 지속전략, 선별전략

정책

(추진세력:
정부/비정부
행위자)

- **담론화(정부/비정부)**
 - 한국 내 독자 정체성 강화
 - 남북 간 협력 정체성 강화
 - 동북아시아/동아시아 협력 정체성 강화
- **제도화(정부)**
 - 한국 내 통일관련 제도화
 - 남북 간 교류/협력 제도화
 - 지역 양자/다자협력 제도화
- **조직화(정부/비정부)**
 - 한국 내 통일추진 세력 강화
 - 남북 (비)정부 행위자 간 교류 강화
 - 지역 (비)정부 행위자 간 교류 강화

○ 그림 V-1 신동북아질서의 시나리오에 따른 단계별 비전 및 통일전략

대결적 세력전이 질서

대결구조 원화 통일전략 (방어적)

- 단계별 비전: 지역 내 전쟁방자→ 사실상 통일추구
- 전략방향: 지역 대결구조 전이 방지와 남북관계 안정화 우선
- 선별전략: 마중 영역 밖 동아시아 중간국 협력체 추동 - 담론화 제도화
비정부 행위자 지원 - 동북아시아 지역과 남북한 협력 - 담론화

협력적 세력균형 질서

협력구조 공고화 통일전략 (공세적)

- 단계별 비전: 사실상 통일완성→ 제도적 통일완성
- 전략방향: 지역의 협력구조 공고화와 남북관계 제도화 우선
- 선별전략: 동북아시아 지역공동체 추동 및 의제선점 - 담론화 조직화
남북 분야별 통합 추진 - 담론화, 법제화, 조직화

세력분산의 무질서

협력구조 형성 통일전략 (구성적)

- 단계별 비전: 사실상 통일구조→ 제도적 통일추진
- 전략방향: 지역의 협력구조 구성과 남북관계 발전 우선
- 선별전략: 동북아시아 지역협력체 추동 - 담론화
남북+역내 국가 3자/4자 협력체 강화 - 법제화 조직화